***9. Гроші, фінанси і кредит***

**Татарин Наталія Богданівна**,

к.е.н., доцент кафедри державних та місцевих фінансів,

Факультет управління фінансами та бізнесу

Львівського національного університету імені І.Франка

**Войтович Володимир Володимирович**,

магістр кафедри державних та місцевих фінансів,

Факультет управління фінансами та бізнесу

Львівського національного університету імені І.Франка

**ЗРОСТАННЯ ДОХОДІВ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ – ШЛЯХ ДО ЕКОНОМІЧНОЇ САМОСТІЙНОСТІ РЕГІОНУ**

Проблема фінансового забезпечення розвитку територій стоїть фактично перед усіма країнами. Її суть у тому, що адміністративно-територіальні утворення, на які поділена кожна держава, мають різну податкову базу і фінансовий потенціал. Це наслідок нерівномірності територіального розміщення природно-ресурсного потенціалу та продуктивних сил. В сучасних умовах подолання кризи подальший розвиток України значною мірою залежить від вибору відповідної стратегії посилення ролі територіального управління. Тому важливого значення набувають науково-обгрунтовані регіональні орієнтири економічного росту, які відображають перспективну соціально-економічну модель території з врахуванням її потенціалу, специфіки, ключових економічних, соціальних, екологічних проблем.

Практика господарювання свідчить про необхідність вироблення власної економічної концепції регіонального розвитку, що буде сприяти посиленню самостійності регіону. Активний вплив місцевого самоврядування на формування нових суспільних відносин можливий лише в тому разі, якщо воно матиме у своєму розпорядженні достатню кількість фінансових ресурсів. Доходи місцевих бюджетів є складовою державних доходів і публічними фінансовими ресурсами місцевих органів влади. Доходи місцевих бюджетів становлять фінансову основу місцевого самоврядування. За своїм змістом вони формуються у процесі суспільного відтворення і мобілізуються органами місцевої влади як доходи відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Передумовою фінансової незалежності місцевого самоврядування є розуміння, з точки зору економічної доцільності, децентралізації влади і адекватний розподіл повноважень відповідальності, а отже, і фінансово-економічної бази між центром, регіонами та місцевими органами управління. Межі фінансової незалежності місцевого самоврядування завжди повинні визначатися у законодавчому порядку, тобто закон повинен чітко окреслювати функції місцевого самоврядування і відповідно до них джерела ресурсів, які становитимуть фінансове забезпечення цих функцій.

У сфері організації місцевих фінансів десятиліттями накопичувалися проблеми, вирішення яких вимагало радикальних змін в бюджетній політиці держави. До найбільш ак­туальних можна віднести:

* відсутність чіткого розподілу між органами влади повноважень на здійснення ви­датків та відповідальності місцевих органів влади перед населенням за вирішення питань, віднесених законом до їх компетенції;
* відсутність зацікавленості місцевих органів влади у збільшенні надходжень до усіх бюджетів;
* відсутність правової бази щодо визначення відповідальності за порушення бюджетного законодавства та бюджетної дисципліни [1, с. 39].

Для подолання негативних тенденцій та посилення самостійності регіону необхідно вжити цілий ряд заходів:

* посилення ролі планування та прогнозування для зростання доходів бюджету;
* використання досвіду зарубіжних країн в організації бюджетних відносин;
* забезпечення розпорядниками бюджетних коштів використання асигнувань за цільовим призначенням, підвищення ефективності кожної гривні;
* покращення розрахунків з бюджетом по платежах і з працівниками підприємств та господарських організацій з оплати праці;
* ліквідація недоїмки з податкових платежів;
* вжиття додаткових заходів щодо нарощування обсягів виробництва, його інтенсифікації [3, с. 31].

Таким чином, місцеві бюджети слід розглядати як важливу фінансову категорію, основу якої становить система фінансових відносин, а саме: відносини між місцевими бюджетами і господарськими структурами, що функціонують на даній території; відносини між бюджетами і населенням даної території, що складаються при мобілізації й витрачанні коштів місцевих бюджетів; відносини між місцевими бюджетами різних рівнів щодо перерозподілу фінансових ресурсів; відносини між місцевими бюджетами і державним бюджетом.

Передумовою фінансової незалежності місцевого самоврядування є розуміння, з точки зору економічної доцільності, децентралізації влади і адекватний розподіл повноважень відповідальності, а отже, і фінансово-економічної бази між центром, регіонами та місцевими органами управління. Межі фінансової незалежності місцевого самоврядування завжди повинні визначатися у законодавчому порядку, тобто закон повинен чітко окреслювати функції місцевого самоврядування і відповідно до них джерела ресурсів, які становитимуть фінансове забезпечення цих функцій [4, с. 15].

У сфері організації місцевих фінансів десятиліттями накопичувалися проблеми, вирішення яких вимагало радикальних змін в бюджетній політиці держави. До найбільш ак­туальних можна віднести:

* відсутність чіткого розподілу між органами влади повноважень на здійснення ви­датків та відповідальності місцевих органів влади перед населенням за вирішення питань, віднесених законом до їх компетенції;
* відсутність зацікавленості місцевих органів влади у збільшенні надходжень до усіх бюджетів;
* відсутність правової бази щодо визначення відповідальності за порушення бюджетного законодавства та бюджетної дисципліни [2, с. 10].

Для подолання негативних тенденцій та посилення самостійності регіону необхідно вжити цілий ряд заходів:

* посилення ролі планування та прогнозування для зростання доходів бюджету. Цільове фінансування капіталовкладень та кредити на інвестиційні проекти створюють потребу своєчасного планування витрат на утримання цих об'єктів у майбутньому та інших операційних витрат, пов'язаних з їх експлуатацією. Фінансові прогнози доходів і видатків пов’язують річний дохід з капітальним бюджетуванням, борговим плануванням та соціально-економічним розвитком. Прогнозування розраховує майбутній вплив поточних рішень, програм і політики та визначає і аналізує можливості збалансування доходів і видатків;
* використання досвіду зарубіжних країн в організації бюджетних відносин. Зарубіжні країни значну увагу надають фінансовому плануванню, у тому числі бюджетному. Основа фінансового планування – це планування витрат. На основі чітких нормативів передбачається дохідна частина. Збалансування досягається на основі прогнозу макроекономічних показників. У США, Німеччині спостерігається тенденція до збільшення місцевих податкових надходжень (у США до 60%);
* забезпечення розпорядниками бюджетних коштів використання асигнувань за цільовим призначенням, підвищення ефективності кожної гривні;
* покращення розрахунків з бюджетом по платежах і з працівниками підприємств та господарських організацій з оплати праці;
* ліквідація недоїмки з податкових платежів;
* вжиття додаткових заходів щодо нарощування обсягів виробництва, його інтенсифікації [5, с. 228].

Отже, місцеві бюджети слід розглядати як важливу фінансову категорію, основу якої становить система фінансових відносин, а саме: відносини між місцевими бюджетами і господарськими структурами, що функціонують на даній території; відносини між бюджетами і населенням даної території, що складаються при мобілізації й витрачанні коштів місцевих бюджетів; відносини між місцевими бюджетами різних рівнів щодо перерозподілу фінансових ресурсів; відносини між місцевими бюджетами і державним бюджетом.

Місцеві бюджети є фінансовою базою органів місцевого самоврядування та вирішальним фактором регіонального розвитку. Наявність місцевих бюджетів закріплює економічну самостійність місцевих органів самоврядування, активізує господарську діяльність, дозволяє їм розвивати інфраструктуру на підвідомчій території, розширювати економічний потенціал регіону, виявляти і використовувати резерви фінансових ресурсів. В кінцевому підсумку все це розширює можливості місцевих органів влади у більш повному задоволенні потреб населення.

Місцеві бюджети є основним каналом доведення до населення кінцевих результатів суспільного виробництва, що спрямовуються на суспільне споживання. Через місцеві бюджети суспільні фонди споживання розподіляються в територіальному і соціальному розрізах. Разом з іншими ланками бюджетної системи місцеві бюджети є одним з головних інструментів реалізації на практиці програми економічного і соціального розвитку як регіонів, так і країни в цілому.

**Список використаної літератури:**

1. Міхєєнко Т. В. Формування доходів місцевих бюджетів: теоретичні і практичні аспекти // Актуальні проблеми економіки. – 2012. – № 12(66). – с. 39-44.
2. Огонь Ц. Г. Доходи місцевих бюджетів і напрями їх реструктуризації // Фінанси України. – 2009. – № 5. – С. 3-11.
3. Павлюк К. В. Формування доходів місцевих бюджетів // Фінанси України. – 2013. – № 4. – С. 24-37.
4. Слухай С. В., Здерка Н. Я. Формування доходів місцевих бюджетів у контексті трансформації податкової системи // Фінанси України. – 2010. – № 5. – С. 12-20.
5. Фурдичко Л. Є., Гайдис Н. Міжбюджетні відносини в Україні в сучасних умовах // Регіональна економіка. – 2013. – № 2. – с. 228-229.