*Шот А.П., к.е.н., доцент*

*Львівська державна фінансова академія*

*ДЕРЖАВНИЙ ВНУТРІШНІЙ ФІНАНСОВИЙ КОНТРОЛЬ ТА ЙОГО ЕФЕКТИВНІСТЬ В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ*

Інтеграція України до європейського простору супроводжується докорінними змінами та реформами в політичній та економічній сферах, у тому числі і системі державного внутрішнього фінансового контролю (ДВФК).

Згідно з Концепцію розвитку державного внутрішнього фінансового контролю на період до 2017 року державний внутрішній фінансовий контроль, повинен забезпечити законне, економічне, ефективне, результативне та прозоре управління державними фінансами і розглядається як сукупність трьох складових: внутрішнього контролю, внутрішнього аудиту та їх гармонізації.

Підвищення ефективності використання державних фінансів, яке має вирішальне значення для економічного розвитку України та суспільного добробуту, а також виконання завдань, передбачених планом дій Україна - ЄС, можливо досягти, зокрема, шляхом системного вдосконалення діяльності органів державного і комунального сектору, підвищення рівня культури державного управління.

Державний внутрішній фінансовий контроль є важливим інструментом державного управління, що дає змогу досягти виконання зазначених завдань та зменшити кількість проблемних питань, пов'язаних з діяльністю органів державного і комунального сектору.

Ефективний державний внутрішній фінансовий контроль сприяє державному управлінню в разі зміни середовища, потреб та пріоритетів суспільства і держави. У зв'язку з цим з метою вдосконалення системи державного управління, впровадження нових технологічних досягнень з урахуванням програмних змін необхідно постійно проводити оцінку державного внутрішнього фінансового контролю для приведення його відповідність з потребами сьогодення.

Однією з причин кризових явищ, що відбуваються в Україні протягом останніх років є недооцінка ролі фінансового контролю. На сьогодні в Україні існує об’єктивна потреба створення ефективної та життєздатної системи фінансового контролю, яка б суттєво покращила рівень фінансової дисципліни і, як наслідок, забезпечила зменшення кількості фінансових порушень.

Про низький рівень фінансової дисципліни державного і комунального сектору свідчать численні порушення виявлені ДКРС, Держфінінспекцією України (табл.1).

Таблиця 1

Динаміка основних показників діяльності ДКРС, Держфінінспекції України

за 2011−2013 р.р.

(кількість од.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показники | Роки | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 6 місяців  2013 |
| 1.Кількість підприємств, установ і організацій, охоплених ревізіями, перевірками державних закупівель та комісійними перевірками,  у т.ч. бюджетних установ | 14333  9431 | 12473  8001 | 8 938  5 289 | 3 315  2 246 |
| 2.Кількість підприємств, установ і організацій,  в яких виявлено фінансові порушення,  у т.ч. бюджетних установ | 13488  9153 | 11940  7846 | 8 234  5 157 | 3 177  2 184 |
| 3.Виявлено фінансових порушень, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів | 12830 | 11 633 | 8 053 | 3 121 |
| 4.Недоотримано фінансових ресурсів | 10034 | 9 120 | 4 478 | 1 982 |
| 5.Проведення витрат з порушенням законодавства | 12275 | 11 143 | 7 764 | 3 032 |
| 6. Нецільові витрати державних ресурсів,  у т.ч. у бюджетних установах | 1727  1594 | 1 437  1 299 | 678  607 | 363  338 |
| 7. Незаконні витрати,  у т.ч. у бюджетних установах | 12023  8528 | 10 970  7 499 | 7 643  4 898 | 2 987  2 086 |

Із таблиці видно, що фінансові порушення при проведенні ревізій та перевірок виявлені більше як у 90% підприємств, установ і організацій (2010 р.- 94 %, 2011 р.- 96 %, 2012 р.- 92 %, 2013 р.- 96 %). Хоча кількість та сума порушень за останні роки має тенденцію до зменшення, вони все ж таки є суттєвими. Для порівняння наведемо приклад, незаконні витрати у 2012 р. виявленні Держфінінспекцією України склали 2 486 291,63 тис. грн., що становить майже 58% видатків обласного бюджету Львівської області за цей рік.

Наявність численних порушень свідчить про низьку ефективність системи державного фінансового контролю, у тому числі і внутрішнього, необхідність його реформування та безвідповідальність окремих керівників − розпорядників бюджетних коштів.

Слід зазначити, що реформування системи ДВФК в Україні розпочато ще 2005 році і здійснюється в три етапи. Пріоритетними напрямами діяльності Держфінінспекції України на третьому етапі (2012−2016рр.) у сфері реформування вітчизняної системи ДВФК є: розробка методології з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту; реалізація заходів щодо запровадження європейської моделі ДВФК в Україні (проведення навчань, пілотних проектів, організація та участь у засіданнях круглих столів, брифінгів, конференцій, консультацій та інших подібних заходах); підтримка проведення організаційно-структурних змін щодо утворення підрозділів внутрішнього аудиту; регулювання стану внутрішнього аудиту та інші.

Держфінінспекцією України у напрямку реформування ДВФК та приведення його у відповідність до вимог ЄС проведена значна робота, проте на наш погляд, не виконується основна вимога це − відповідальність керівника за управління і контроль очолюваного ним органу.

Недостатнім є розуміння керівниками органів державної та комунальної власності їх персональної відповідальності за діяльність та досягнення мети очолюваних ними органів, що призводить до порушень фінансової дисципліни.

Перехід від адміністративної до управлінської культури в державному та комунальному секторі сприятиме ефективному управлінню фінансами, оптимізації фінансових витрат, зміцненню фінансової дисципліни, оперативному реагуванню на виникнення або загрозу виникнення фактів неефективного використання державних фінансів та фінансових порушень із забезпечення функціонування системи державного внутрішнього фінансового контролю шляхом підвищення ефективності використання наявних можливостей дасть позитивний результат.