***УДК 338.45:621.31:338.124.4***

***Шот А.П.***

*ПРОБЛЕМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ РИНКУ ЕЛЕКТРОЕНЕРГІЇ В УКРАЇНІ В КОНТЕКСТІ ВИХОДУ З КРИЗИ*

*Анотація*

*У статті розглянуто проблеми вдосконалення ринку електроенергії в Україні, необхідність його реформування використовуючи світовий досвід, запропоновано етапи лібералізації енергоринку використовуючи елементи логістики.*

*Annotation  
  The article deals with improving the electricity market in Ukraine, the need to reform the world experience using, the stages proposed liberalization of the energy using elements of logistics.*

**Постановка проблеми.** Одним із стратегічних завдань розвитку національної економіки в умовах виходу з фінансової кризи є вирішення проблем вдосконалення ринку електроенергетики, запровадження ефективного механізму його функціонування, забезпечення прозорості формування ціни на електроенергію, розвиток магістральних мереж та їх ефективне функціонування, що в комплексі гарантуватиме енергетичну безпеку держави. Надмірні ціни на енергоресурси та електроенергію, існування монополії на операції купівлі-продажу електроенергії, негативно впливають на формування собівартості продукції вітчизняних підприємств, робить її неконкурентоспроможною, призводить до їх збитковості та банкрутства. Тому вдосконалення ринку електроенергії, використовуючи світовий досвід, з метою забезпечення ефективності функціонування як вітчизняного енергоринку так і підприємств в умовах виходу з кризи є важливим та актуальним на сьогоднішній день.

**Аналіз основних досліджень і публікацій.** Дослідженням проблем вітчизняного енергоринку, аналізу ефективності функціонування, необхідності його реформування та вивченню світового досвіду займалися такі науковці, як: Крикавський Є.В., Коцко Т.А., Білодід В.Д., Таранець К.В., Шевцов А., Земляний М., Вербинський В., Лелюх Л.П., Макуха С.М., Соловей О.Л. та інші. У публікаціях теоретично та практично проаналізовано стан та ключові проблеми функціонування та розвитку ринку електроенергії в Україні [1], світові тенденції розвитку децентралізованого сегменту ринку електроенергії [2], досліджено досвід зарубіжних країн щодо організації ринку електроенергії [3], вплив недосконалої структури імпорту енергоресурсів на економічний розвиток та незалежність держави [4], вплив вертикально-інтегрованих структур на енергетичну безпеку [5].

Проблеми розвитку та реформування енергетичного ринку привертає увагу багатьох теоретиків та практиків. Водночас у роботах дослідників не приділялось належної уваги проблемам можливості вибору великими підприємствами (споживачами) постачальників електроенергії, вдосконалення механізму реалізації енергогенеруючими компаніями електроенергії за прямими договорами, а також удосконаленню структури ланцюга поставок електроенергії за умови лібералізації ринку.

**Мета статті.** Проаналізувати стан та проблеми розвитку ринку електроенергії в Україні, їх вплив на розвиток національної економіки та накреслити напрями вдосконалення вітчизняного енергоринку використовуючи світовий досвід.

**Виклад основного матеріалу.** Існуючий на сьогодні в Україні Оптовий ринок електроенергії (ОРЕ) базується на моделі єдиного (монопольного) державного оптового покупця (продавця) електроенергії – єдиного оптового постачальника, яка блокує розвиток ринкових механізмів в ОРЕ. Оптовий ринок електроенергії в Україні функціонує уже 15 років (з 1996р.), який є впорядкованою системою здійснення операцій купівлі – продажу електроенергії. Державне регулювання енергоринку здійснює Національна комісія регулювання електроенергетики (НКРЕ), головними завданнями якої є: ліцензування та регулювання діяльності суб’єктів природних монополій, забезпечення проведення цінової і тарифної політики, захист прав споживачів, впровадження правил користування електричною енергією [6]. Основними завданнями ОРЕ є: забезпечення потреб споживачів України в електроенергії за мінімальною ціною на принципах конкуренції між енергогенеруючими компаніями і між постачальниками, забезпечення фінансової стабільності й прибутковості галузі, створення конкурентної української енергетики з метою залучення потенційних інвесторів [6].

ОРЕ в Україні функціонує як модель Єдиного покупця і з моменту його створення характеризується нестабільністю, яка пов’язана з проблемами як політичного (державного) так і системного характеру: високий рівень зносу обладнання (більше 80%), необхідність технічної модернізації та відсутність для цього коштів чи інвестицій, борги в ОРЕ та їх баланс; неповна поточна оплата за електричну енергію; недосконалість тарифної та цінової політики; обмеження платоспроможного попиту в межах ОРЕ; високий рівень витрат електроенергії в місцевих електромережах; перехресне субсидіювання через оптову ціну на електричну енергію; відсутність механізмів страхування фінансових та платіжних ризиків учасників ринку.

Отже, низький рівень ефективності функціонування вітчизняного енергоринку, існування тривалий час серйозних проблем в галузі дає підстави говорити про те, що існуюча на сьогодні модель ОРЕ потребує заміни.

З цією метою у 2002 році була розроблена Концепція функціонування та розвитку ОРЕ України [7], яка передбачає послідовне вдосконалення існуючої моделі, врегулювання низки питань правового, організаційного та економічного характеру, поступове введення практики двосторонніх договорів, балансуючого ринку електроенергії та ринку додаткових послуг.

Таким чином нова структура енергоринку України повинна включати сегменти [8]:

* ринок прямих поставок електроенергії на основі двохсторонніх договорів купівлі-продажу електроенергії між виробниками і постачальниками (або на пряму із споживачами);
* балансуючий ринок електроенергії, який задовольняє потреби споживачів у реальному часі (обсяг за договором плюс реалізація на аукціоні);
* ринок системних (допоміжних) послуг (комерційний облік, моніторинг ринку). Основною метою якого повинно бути забезпечення можливості усіх учасників ОРЕ на комерційній основі одержувати справедливу оплату за виконання додаткових технологічних дій, які забезпечують надійність енергопостачання.

Необхідно відмітити, що ряд умов, необхідних для переходу на нову модель енергоринку виконані, проте проблеми в галузі залишилися і можуть бути повністю вирішені лише за умови законодавчої, фінансової та організаційної підтримки процесу реалізації положень Концепції.

Гальмування реалізації заходів передбачених Концепцією робить галузь непривабливою для потенційних інвесторів і дає підстави стверджувати, що до 2014 року (як передбачено Концепцією) проблеми галузі та електроенергетики зокрема не будуть вирішені. Як альтернатива, на перехідний період від однієї моделі ОРЕ до іншої, нами пропонується наступна схема лібералізації енергоринку (рис.1). На схемі концептуально подано три етапи лібералізації ОРЕ : перший етап - генерація – постачальник; другий - постачальник – споживач; третій етап - генерація – споживач.

Така лібералізація сприятиме:

* забезпеченню потреб споживачів України в електроенергії за мінімальною ціною на принципах конкуренції між енергогенеруючими компаніями і між постачальниками;
* забезпеченню фінансової стабільності і прибутковості галузі;
* створенню конкурентоздатної української енергетики, як наслідок – умов для залучення потенційних інвесторів.

 Рис. 1. Принципова схема діючого ринку електроенергії України та етапи його лібералізації (дерегуляції)

*Джерело: доповнено на підставі [1].*

Про проблеми в енергетичній сфері нещодавно було наголошено і Президентом України В. Януковичем на одному із засідань Комітету з економічних реформ. Янукович озвучив плани на енергетику: сильний регулятор, нова стратегія та мільярди інвестицій щорічно. Національна комісія регулювання електроенергетики (НКРЕ) не відповідає вимогам, що ставляться до регуляторного органу в енергетичній сфері. Янукович додав, що на часі й оновлення енергетичної стратегії України. «Свідченням успішності її виконання стане зменшення енергоємності ВВП протягом 2011 року на 3 - 5% за рахунок оновлення основних фондів підприємств, впровадження інноваційних технологій. В енергетичну сферу для покращення енергозбереження буде залучено 3-5 млрд. грн. інвестицій»[[1]](#footnote-1) [9].

Слід зазначити, що низька енергоефективність є одним з основних чинників низької конкурентоспроможності економіки України на світовій арені.  Енергоємність ВВП України складає 0,89 кг умовного палива на один долар США з урахуванням паритету реальної купівельної спроможності, що перевищує середній рівень енергоємності в країнах світу у 2,6 рази [10]. Питомі витрати енергоресурсів на виробництво деяких видів продукції складають: аміаку: в Україні - 271,5 кВт-год/т, в Росії - 150-170 кВт-год/т, в США - 90-100 кВт-год/т; чавуну: в Україні витрати коксу перевищують 500 кг/т, в країнах ЄС, Японії, США не більше 350 кг/т; сталі: в Україні витрачають 105-115 кг.у.п./т, в Росії - 90-100 кг.у.п./т, в США - 36-40 кг.у.п./т.

Високий рівень енергоємності вітчизняного виробництва та високі тарифи на електроенергію, в комплексі, роблять продукцію не конкурентоспроможною, що і призводить до збитковості та банкрутства українські підприємства.

Необхідність оновлення енергетичної стратегії, про яку говорив Президент України, пов’язана перш за все із підвищенням тарифів на електроенергію як для населення так і суб’єктів господарювання.

Підвищення цін в умовах фінансової кризи виявилось непосильним тягарем для багатьох підприємств, що поряд з іншими чинниками і спричинило ліквідацію та банкрутство. Винятком стали підприємств хімічної промисловості і гірничо-металургійного комплексу для яких за рекомендаціями Президента України і Кабінету міністрів був встановлений мораторій на підвищення тарифів на період економічної кризи. Тобто з грудня 2008 року по листопад 2009 року роздрібні тарифи енергозабезпечуючих компаній для підприємств цієї галузі залишалися незмінними.

Існуючий в Україні механізм купівлі-продажу електроенергії та формування цін і тарифів унеможливлює самостійний вибір споживачем постачальника електроенергії, а тим більше енергогеруючої компанії, у яких ціна найнижча, оскільки відповідно до ЗУ «Про електроенергетику» [6] уся вироблена електроенергія енергетичними блоками має продаватись на ОРЕ (за винятком блоків, потужність яких менше 20МВт).

Не зважаючи на те, що електроенергетика специфічна галузь в якій існує жорсткий зв'язок між виробництвом, розподілом і споживанням електричної енергії, необхідність регулювання електроенергії, що передбачає елементи природного монополізму, все ж таки існує гіпотетична можливість усунення ОРЕ із ланцюга поставок електроенергії.

Існування такого жорсткого зв’язку свідчить про те, що графіки навантаження, що задаються електростанціям, повинні виконуватись без будь-яких відхилень, кожна електростанція повинна повністю бути забезпечена енергоресурсами у будь-який період її роботи, а це створює особливі умови для логістики постачання.

Одночасність виробництва, розподілу і споживання електроенергії і залежність режиму виробництва енергії від режиму її споживання визначають і особливості дистрибуції енергетичної продукції та її збуту. Неможливість складування продукції, вибраковки, відсутність пакування звужує функції логістики щодо енергетичної продукції.

Головні риси логістичного ланцюга поставок в електроенергетиці (на противагу вертикально інтегрованим структурам) – це: координація дій в ланцюзі; неперервний потік запасів; ціна продукту визначається у споживача; спільна інформація; солідарний ризик; планування об’єднане для ланцюга поставок; зв’язки між учасниками ланцюга – це партнерство, зорієнтоване на ціну продукту у споживача.

Вертикально структуроване електроенергетичне виробництво за своєю суттю відповідає усім характерним ознакам ланцюга поставок, який ґрунтується на логістичному циклі енергетичного виробництва і передбачає видобуток енергетичної сировини – постачання сировини і матеріалів на енергетичні підприємства – виробництво енергії – пересилання оптовим постачальникам – дистрибуція чи розподіл електроенергії кінцевим споживачам.

Структура повного ланцюга поставок (рис.2), в якому відсутня посередня ланка (ОРЕ), свідчить про гіпотетичну можливість виокремлення ланцюгів поставок електроенергії будь-якої конфігурації, зокрема:



Рис. 2. Етапи ідентифікації структури раціонального ланцюга поставок електроенергії споживачам за умови лібералізації ОРЕ.

*Джерело:Власна розробка.*

*Позначення:* *ЕПК – енергопостачальна компанія; ЕГК*– *енергогенеруюча компанія*

1) постачальник палива – виробництво електроенергії – ОРЕ – енергопостачальна компанія – споживач; 2) постачальник палива – виробництво електроенергії – ОРЕ; 3) виробництво електроенергії – ОРЕ – енергопостачальна компанія – споживач; 4) виробництво електроенергії – ОРЕ – споживач; 5) виробництво електроенергії – енергопостачальна компанія – споживач; 6) ОРЕ – енергопостачальна компанія – споживач; 7) ОРЕ – споживач; ж) виробництво електроенергії – споживач; 8) постачальник палива – виробництво електроенергії – споживач тощо.

Отже, запропонована модель структури раціонального ланцюг поставок електроенергії споживачам можлива за умови лібералізації ОРЕ в Україні.

Лібералізація ринку електроенергії дасть змогу великим підприємствам укладати прямі договори з електростанціями на поставку необхідних обсягів електроенергії за договірним цінами, а виробникам продавати електроенергію як за прямими договорами так і через біржу. Реформа повинна зробити енергоринок більш привабливішим для інвесторів, що сприятиме залученню інвестицій в галузь, зниженню ціни на електроенергію за рахунок збільшення конкуренції.

**Висновки.** Електроенергетика є базовою галуззю національної економіки, ефективне функціонування якої є необхідною умовою стабілізації, структурних перетворень економіки, задоволення потреб населення та суспільного виробництва в електричній енергії. Від надійного і сталого функціонування галузі значною мірою залежать темпи виходу України із економічної кризи та рівень енергетичної безпеки держави.

Ефективність галузі у великій мірі залежить від організаційної структури енергоринку, яка на сьогодні потребує вдосконалення. Існування монопольної власності, відсутність конкуренції та вертикально інтегрованих структур в електроенергетиці не сприяє залученню інвестицій та розвитку галузі. Перехід на нову модель посилить конкуренцію, яка сприятиме зменшенню тарифів на електроенергію, і як наслідок – зменшення собівартості вітчизняної продукції та посилення конкурентних переваг українських підприємств на світовому ринку.

**Література.**

1. Ринок електроенергії в Україні. Проблеми вдосконалення. А. Шевцов, М. Земляний, В. Вербинський [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua>.
2. Білодід В.Д., Таранець К.В. Децентралізована генерація: світові тенденції [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // www.pdffactory.com.
3. Лелюх Л.П. Огляд досвіду енергетичних ринків зарубіжних країн. // Енергетика та ринок. – 2005. – № 1(34). – С. 14–20.
4. Макуха С.М. Удосконалення структури імпорту – фактор стабілізації економіки України [Електронний ресурс]. – Режим доступу:http://www.confcontact.com.
5. Коцко Т.А. Влияние интегрированных энерготопливных компаний с иностранным капиталом на экономическую безопасность территориальных образований // Экономическая безопасность государства и интеграционные формы ее обеспечения / Под. общ. ред. Г.К. Вороновского, И.В. Недина. – К.: «Знание» Украины, 2007. – С. 220–230.
6. Закон України «Про електроенергетику» від 16.10. 1997р. № 575/97-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу:http://forca.com.ua.
7. Постанова Кабінету Міністрів України від 16.11. 2002р. № 1789 «Концепція функціонування та розвитку оптового ринку електричної енергії України» [Електронний ресурс]. – Режим доступу:http://www.ua.zakon.com.
8. Про схвалення плану заходів щодо реалізації положень Концепції функціонування та розвитку оптового ринку електричної енергії України / Кабінет Міністрів України; Розпорядження, План, Заходи від 28.11.200р. № 1056-р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:http://www.ua.zakon.com.
9. Президент України озвучив плани в енергетичній сфері [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ueex.com.ua>.
10. Енергоефективність в Україні: час реальних зрушень [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.kmu.gov.ua.

***Відомості про автора:***

***Шот Анна Петрівна –*** кандидат економічних наук, доцент кафедри обліку і аудиту Львівської державної фінансової академії.

Адреса: м.Львів, Керамічна 4/111.

Тел. (067)6899364.

1. Світовий банк оцінює необхідні інвестиції в енергетичний сектор України в обсязі не менш ніж 3,5 млрд. доларів на рік. [↑](#footnote-ref-1)